

Les Dépenses d'Affaires Mondiales Canada au chapitre de la Nutrition: Un leader peut-il se remettre sur les rails?

Par Jean-François Tardif, Coordonnateur National, Solutions à la Pauvreté mondiale

Mise à jour COVID-19: Depuis le début du coronavirus, l'accès à une nutrition adéquate est devenu un problème: certaines familles d'agriculteurs étaient trop malades pour travailler, d'autres ont vu leur accès aux engrais ou aux semences perturbé en raison de confinements ou de fermetures de frontières et de nombreux consommateurs simplement n'avaient pas suffisamment de revenu disponible pour acheter des aliments nutritifs. En conséquence, l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture estime qu'«au minimum, 83 millions de personnes supplémentaires, et peut-être jusqu'à 132 millions, pourraient connaître la faim en 2020» (<http://www.fao.org/news/story/fr/item/1297810/icode/>) et le Programme alimentaire mondial estime que le nombre d'enfants souffrant de malnutrition aiguë (c'est-à-dire ceux qui risquent de mourir) doublera cette année (<https://insight.wfp.org/covid-19-will-almost-double-people-in-acute-hunger-by-end-of-2020-59df0c4a8072>).

Contexte

Il y a dix ans, le Canada fournissait près de la moitié de l'aide au développement mondiale dans le domaine de la nutrition, une position de leadership sans précédent. Cette position de leadership n'a pas été maintenue au cours des dernières années. La présente mise à jour cherche à examiner l'ampleur du glissement.

Sources des données

Le gouvernement du Canada rend compte de ses dépenses d'aide de deux manières:

1. comme tout donateur, il fournit un rapport qui est introduit dans le Système de notification des pays créanciers de l'OCDE, sur une base d'année civile, conformément aux catégories de dépenses déterminées par l'OCDE;
2. en vertu de la Loi sur la responsabilité en matière d'aide au développement officielle (ODAAA en anglais), il publie un rapport statistique pour chaque année financière (avril à mars) utilisant des catégories de dépenses identiques à celles de l'OCDE.

Nous passerons en revue les deux sources de données.

Définition

La nutrition est un concept qui peut être assez large; pour cette raison, l'OCDE a adopté une définition plus restrictive saisie sous le terme de «nutrition de base», qui sera utilisée pour les données du présent document. Une image plus complète nécessiterait une analyse projet par projet d'autres programmes, en particulier des programmes attribués au secteur agricole, mais une telle analyse détaillée dépasserait le cadre, plus modeste, de la présente étude.

Enfin, il est important de noter que l'aide fournie par le biais du ministère des Finances Canada (incluant les crédits du volet AID de la Banque mondiale) n'est pas prise en compte dans cette analyse, car le Canada ne contrôle pas la décision d'allouer une partie de ce financement à la nutrition de base.

Les tendances observées

a) En utilisant les données du Rapport Statistique en vertu de l'ODAAA

Comme le montre le tableau ci-dessous, les trois dernières années ont vu une baisse marquée de l'aide allouée à la nutrition de base. En proportion de l'aide totale fournie par Affaires Mondiales Canada (AMC), la nutrition de base a chuté de près de la moitié. Étant donné que le budget de l'aide n'a pas été maintenu en termes de pouvoir d'achat, cela signifie que la nutrition de base se limite à une part réduite d'un gâteau réduit. Ceci est d'autant plus déconcertant que le déclin a eu lieu après le Sommet de la nutrition pour la croissance de 2013. Cette situation est difficile à expliquer lorsque la nutrition est liée à tant d'autres résultats de développement prioritaires: l'autonomisation des femmes, la santé des enfants et la croissance économique, pour n'en citer que quelques-uns.

Financement d'AMC pour la Nutrition de base, en Millions de \$ Canadiens en % de l'Aide fournie par GAC

	2012-2013	2013-2014	2014-2015	2015-2016	2016-1017	2017-2018
CAD\$M	168,34	174,46	184,61	91,25	118,94	125,62
% Aide Cdn	4,88%	4,64%	4,93%	2,31%	2,85%	2,85%

Rapports Statistiques en vertu de l'ODAAA, Gouvernement du Canada

b) En utilisant les données publiées par l'OCDE

Bien que les données publiées par l'OCDE proviennent également du gouvernement du Canada, elles offrent une perspective différente sur les flux de financement liés à la nutrition de base. Premièrement, la période de référence est l'année civile et non l'exercice financier. Deuxièmement, les informations financières sont converties en dollars américains et il est possible de les avoir en dollars constants pour suivre le pouvoir d'achat réel des dollars d'aide, une fois l'inflation déduite. Les données ne sont pas directement comparables, car elles omettent tous les financements par les banques multilatérales (pas seulement les financements de l'AID), ne conservant que les financements de gouvernement à gouvernement et les financements par le biais d'acteurs non gouvernementaux (ce qui constitue toutefois la grande majorité du financement d'AMC).

Les résultats confirment que la dernière année pour laquelle des données sont disponibles est celle avec le financement le plus bas pour la nutrition de base depuis 2011, à la fois en dollars et en proportion de l'aide totale d'AMC. Cela montre également que le Canada, dans une période antérieure, fournissait beaucoup moins, mais qu'il a pu augmenter son financement très rapidement.

Dépenses d'Aide Canadiennes au Chapitre de la Nutrition de Base

MILLION DOLLARS \$US CONSTANTS

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aide Nutrition	76,442	86,082	87,603	100,169	166,964	139,952	138,444	110,000	101,947	93,677
% Aide Cdn	2,54%	2,71%	2,53%	2,98%	5,03%	4,76%	4,79%	3,60%	3,61%	2,95%

Source: Système de notification des pays créanciers, OCDE, consulté le 26 juin 2019

De plus, lorsque l'aide canadienne à la nutrition est comparée à l'aide mondiale à la nutrition, il semble que la part du Canada a fondu depuis son sommet de plus de 60%, atteignant son point le plus bas en dix ans. Il faut toutefois dire que la part mondiale réduite du Canada de 17,4% pour la nutrition de base est toujours bien supérieure à la part totale du Canada dans l'aide mondiale, qui se rapproche de 4%.

Dépenses d'Aide Canadiennes au Chapitre de la Nutrition de Base

MILLIONS DE DOLLARS US CONSTANTS

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Aide Nutrition	76.44	86.08	87.60	100.17	166.96	139.95	138.44	110.00	101.95	93.68
Aide Mond Nut	163,63	198,81	296,46	297,74	555,18	695,79	622,09	621,85	515,43	538,84
Canada en %	46,7%	43,3%	29,5%	33,6%	30,1%	20,1%	22,3%	17,7%	19,8%	17,4%

Source: Système de notification des pays créanciers, OCDE, consulté le 26 juin 2019

Conclusion

En mai 2016, le Canada a lancé un examen de son programme d'aide internationale. L'un des objectifs de l'examen était de recentrer le programme sur les plus pauvres de la planète. Il est clair que les plus pauvres sont en grande partie précisément ceux qui ne peuvent garantir une alimentation de base pour leur famille. La nouvelle politique d'aide internationale féministe n'a malheureusement pas donné la priorité au reversement de la baisse du financement de la nutrition de base, malgré le fait qu'une mauvaise nutrition affecte **les femmes** de manière disproportionnée (les femmes enceintes, par exemple, sont les premières victimes de l'anémie) ainsi que leurs enfants.

Les données montrent qu'avec un investissement limité de son budget d'aide (moins de 2%), le Canada pourrait retrouver un leadership incontesté sur la scène mondiale au plan de la nutrition.

Questions pour aider l'auto-apprentissage

Quelle est l'importance du Canada sur la scène mondiale de la nutrition et comment cette importance a-t-elle évolué au cours des dernières années?

Quel pourcentage de l'aide canadienne totale est –ce que la nutrition représente?
